

MILJØDIREKTORATET

Att. Inger Lise Nerland Bråte

Høringssvar til Miljødirektoratets høring om Europakommisjonens forslag til en ny forordning som skal hindre mikroplastforurensning fra plastpellets

Sjøfartsdirektoratet viser til Miljødirektoratets høring nr. 2022/5210 om Europakommisjonens forslag til en ny forordning som skal hindre mikroplastforurensning fra plastpellets.

Miljødirektoratet ønsker innspill om eventuelle viktige norske interesser knyttet til dette forslaget, inkludert vedlegg og om særlige problemstillinger av rettslig eller faglig karakter.

Om forslaget

Forslaget fra Europakommisjonen innebærer nye krav for å kunne sikre en trygg og bærekraftig håndtering av plastpellets igjennom hele verdikjeden. Forslaget er en del av EUs handlingsplan for nullforurensning (Zero Pollution Action Plan), hvor målet er å redusere utslipp av mikroplast til miljøet med 30 prosent innen 2030.

Kravene vil omfatte økonomiske aktører som håndterer mer enn 5 tonn plastpellets årlig, og EU transportører og ikke-EU transportører som transporterer plastpellets i unionen ved bruk av b.la «inland waterway vessels». De nye kravene vil innebære at aktørene må ta nødvendige grep for å forhindre tap av plastpellets, og dersom utslipp skjer vil aktøren være ansvarlige for å gjennomføre tiltak for å begrense spredning av plastpellets, samt sørge for opprydding.

Miljødirektoratet har opplyst at forslaget ikke vil bli ferdigstilt før etter EU valget i juni 2024.

Sjøfartsdirektoratets vurdering

Vi har gjennomgått forslaget i lys av Sjøfartsdirektoratets sektoransvar for å sikre liv, helse, miljø og materielle verdier om bord i skip, herunder å hindre forurensning fra skip.

Sjøfartsdirektoratet kan ikke se at det fremlagte forslaget vil omfatte nye regler knyttet til håndtering av plastpellets om bord i skip i internasjonal- eller nasjonal fart. Vi har allikevel knyttet noen kommentarer til forslaget nedenfor. Kommentarene gjelder vår forståelse av virkeområdet for de nye reglene, den foreslåtte definisjonen av plastpellets, og det pågående arbeidet med regulering av plastpellets som pågår i International Maritime Organization (IMO).

Virkeområdet for de nye reglene

Sjøfartsdirektoratet legger til grunn at forslaget ikke omfatter andre skip enn «inland waterway vessels». «Inland waterway vessel» er ikke definert i artikkel 2 i det fremlagte forslaget, men vi mener allikevel at det vil være naturlig å ta utgangspunkt i den definisjonen av «Inland waterway vessel» som Europaparlamentet har



brukt i direktiv 2016/1629/EU¹ i artikkel 3 (c). Av bestemmelsen følger det at en «Inland waterway vessel» er «a vessel intended solely or mainly for navigation on inland waterways (...)».

I konsekvensutredningen til forslaget står det at “The IMO work on pellets focuses on one aspect only i.e., shipping of pellets, and has resulted so far in voluntary measures only, with very limited effects up to date² .” Videre fremkommer det av høringsforslaget at “The International Maritime Organisation (IMO) is looking at the carriage of plastic pellets by sea in freight containers and is assessing both voluntary and mandatory measures, which would subject pellet-handling operators to stricter requirements³.”

Forslaget kan med fordel tydeliggjøre forholdet til arbeidet som pågår i IMO. I tillegg til dette vil det være nyttig om kommisjonen presiserer om definisjonen av begrepet «inland waterway vessel» skal harmonisere med begrepet, slik det er definert i direktiv 2016/1629/EU.

Definisjonen av plastpellets

Forslaget fra Europakommisjonen om regulering av plastpellets samsvarer med retningslinjene som OSPAR (Konvensjonen for bevaring av det marine miljø i Nordøst-Atlanteren) kommisjonen har utarbeidet⁴ om plastpellets. Retningslinjene definerer i nr. 1.1 plastpellets. Her følger det at ““plastic pellet” or “pellet”, means, consistent with ISO/TC 61 Plastics², a small mass of preformed moulding material, solid polymer-containing particles, to which additives or other substances may have been added, having relatively uniform dimensions in a given lot. This includes flakes and powders.”

Europakommisjonens forslag til definisjon av plastpellets, er relativt lik som definisjonen av plastpellets i OSPAR retningslinjene. Det følger av forslagets artikkel 2 (a) at: ““plastic pellet” means a small mass of preformed polymer-containing moulding material, having relatively uniform dimensions in a given lot, that is used as feedstock in plastic product manufacturing operations.”

Sjøfartsdirektoratet har ingen merknader til forslaget til definisjon av begrepet plastpellets i artikkel 2 (a). Vi vil imidlertid bemerke at IMO også jobber med å definere begrepet plastpellets. I IMOs forslag til frivillige retningslinjer for håndtering av plastpellets ombord i skip, er følgende definisjon foreslått:

“Plastic pellets mean solid polymeric substances, or blended mixtures (consisting of polymers and other substances of varying percentages), that are insoluble in water and transported in granule or nurdle form, or as powder or flakes [and have a diameter of x mm or less]. Plastic pellets include, but are not limited to, polymers such as polyethylene, polypropylene, polystyrene, polyethylene terephthalate, or polyvinyl chloride.”

Sjøfartsdirektoratet registrerer at Europakommisjonens definisjon av plastpellets er mer omfattende enn definisjonen som er foreslått i IMO.

Det pågående IMO – arbeidet

Etter en flere hendelser med store utslipp av plastpellets fra skip, bl.a fra X-Press Pearl utenfor kysten av Sri-Lanka, og Trans Carrier ved kysten av Norge, har IMO jobbet med regulering av plastpellets.

IMO har utarbeidet forslag til frivillige retningslinjer for håndtering av plastpellets ombord i skip (PPR 10/18/Add.1, Annex 9), som snart skal ferdigstilles. I tillegg har IMO utarbeidet en oversikt over mulige alternativ for regulering av plastpellets. Denne oversikten skal brukes i det videre arbeidet med beslutningen

¹ Directive (EU) 2016/1629 of the European Parliament and of the Council of 14 September 2016 laying down technical requirements for inland waterway vessels, amending Directive 2009/100/EC and repealing Directive 2006/87/EC

² COMMISSION STAFF WORKING DOCUMENT IMPACT ASSESSMENT REPORT Combatting microplastic pollution in the European Union Accompanying the document Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL on preventing plastic pellet losses to reduce microplastic pollution, s.32.

³ Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL on preventing plastic pellet losses to reduce microplastic pollution, 2023/0373 (COD), s.4.

⁴ [Agenda Item 1 \(ospar.org\)](#)

som IMO skal ta om hvilket instrument som skal hjemle bindende krav til håndtering av plastpellets om bord i skip.

Sjøfartsdirektoratet vil avslutningsvis påpeke at vi mener det er viktig at arbeidet som EU nå gjør i forbindelse med regulering av plastpellets, komplementerer og harmoniserer med det arbeidet som gjøres i forbindelse med regulering av plastpellets i IMO. Det er viktig at vi jobber for å få til et praktisk gjennomførbart regelverk, som bidrar til at vi reduserer tap av plastpellets i alle ledd i verdikjeden, inkludert fra skip.

Med hilsen

Knut Aril Hareide
sjøfartsdirektør

Linda Bruås
avdelingsdirektør

Dette dokumentet er godkjent elektronisk, og har derfor ikke håndskrevne signaturer