

Oslo, 1. mars 2023

Innspill til ny emballasjeforordning i EU ref. 2023/1408

Hold Norge Rent (HNR) takker for muligheten til å komme med innspill til ny emballasjeforordning i EU (PPWR). Hold Norge Rent er en ideell medlemsorganisasjon som arbeider for å forebygge og rydde opp for søpling.

HNR ønsker emballasjeforordningen velkommen og støtter målsetningen om en mer sirkulær økonomi, spesielt gjennom virkemidler som bidrar til å stoppe lekkasjene fra sirkulærøkonomien, nemlig søpling fra emballasje.

Vi er spesielt glade for å se at forordningen gjelder emballasje i sin helhet (artikkel 2), ikke bare plastemballasje. Alle materialtyper har et miljøfotavtrykk, og å bytte ut plast med andre materialer reduserer ikke søpling. Det bør derfor bestrebes at krav og virkemidler gjelder emballasje uansett materialsammensetning.

Redusert søpling er tydelig en underliggende målsetning for forordningen og nevnes eksplisitt i forbindelse med mål for redusert plastposebruk (artikkel 29), i krav om informasjon fra produsent eller produsentansvarsordning til forbruker om forebygging og avfallshåndtering av emballasjeavfall (artikkel 49) og i erfaringsgrunnlaget fra tidligere (rammeverket, punkt 1.5.3). Men vi savner en helhetlig tilnærming der risikoen for søpling blir ivarettatt.

Her følger våre konkrete innspill:

Måling og overvåking

I motsetning til engangsplastdirektivet er det ikke krav til redusert søpling, eller krav til måling og overvåking av søpling, gjennom forordningen. Det er heller ikke krav til utvidet produsentansvar i den forstand at produsentene skal betale for kostnader til opprydding av søpling fra emballasje. HNR mener dette bør tas inn i direktivet på lik linje med kravene i engangsplastdirektivet.

Artikkel 3 – definisjoner

En utfordring med å måle oppnåelse av miljømål gjennom livssyklusanalyse, er at verken konsekvensen av, eller kostnaden ved søpling inkluderes i beregningene. Derfor må søpling inngå i definisjonen av livssyklus eksplisitt for å sikre at de økonomiske og miljømessige konsekvensene av søpling blir inkludert i vurderingen av en fotavtrykket til emballasje. HNR foreslår å legge til formuleringen *including becoming litter* i definisjonen av livssyklus på side 54:

'life-cycle' means the consecutive and interlinked stages that packaging goes through, from raw material acquisition or generation from natural resources to final disposal, including becoming litter.

Artikkel 6 – resirkulerbar emballasje

Design for gjenvinning (design for recycling DfR) er gjennomgående i forslaget til forordning, og kriterier skal utarbeides som grunnlag for krav til emballasjedesign. Dette er bra for å øke

gjenvinningsgraden, men vil ha liten eller ingen effekt på forsøpling. For å forebygge forsøpling bør kriterier for *design mot forsøpling* utvikles og implementeres på lik linje med design for gjenvinning.

Artikkel 8 – komposterbar emballasje

HNR advarer mot krav om at emballasje skal være komposterbar. Komposterbare og nedbrytbare produkter og emballasje har høy forsøplingsrisiko og bør kun benyttes når forsøplingskonsekvensen er stor, når det ikke finnes gode alternativer, og når det er vanskelig å unngå forsøpling på andre måter. Markedsføring av emballasje som komposterbar forvirrer forbruker, og konsekvensene kan både bli feilsortert emballasje som skaper problemer ved gjenvinning, og økt forsøpling fordi forbruker kan tro at komposterbar emballasje kan kastes i naturen og komposteres der.

Dersom det skal kreves at visse typer emballasje skal være komposterbar, må dette gjelde all emballasje av den typen, for å unngå forvirring hos forbruker. HNR advarer derfor spesielt mot krav til komposterbare fruktposer, da dette kan skape forvirring rundt andre typer plastposer og føre til mer forsøpling og feilsortering av både komposterbare og andre poser, ref. kommentar over.

Artikkel 10 – påfyll og ombruk

Et godt virkemiddel for avfallsreduksjon som også reduserer forsøplingsrisikoen kraftig, er overgang til systemer og produkter ment for flere gangs bruk. HNR anbefaler derfor å styrke og utvide virkemidlene og kravene relatert til ombruk og påfyll i forordningen.

Artikkel 11 – merkekrav

Harmoniserte merkekrav skaper forutsigbarhet for forbruker. Det viktigste er at riktig avfallshåndtering kommer godt frem gjennom merkingen, og symboler bør kompletteres med entydig påskrift om riktig avfallshåndtering. Merking av emballasje har vist seg å ha liten effekt alene og må følges av informasjonskampanjer basert på kunnskap om atferdspsykologi relatert til forsøpling for ønsket effekt. Norge har nettopp harmonisert symboler for kildesortering, og det ville være en fordel om merkekravene i emballasjeforordningen harmoniserer med disse.

Artikkel 38 – avfallsreduksjon

Målene om avfallsreduksjon er avgjørende for å lykkes med en sirkulær økonomi og bærekraftig emballasjebruk. Virkemidler opp mot avfallsreduksjon bør derfor prioriteres i forordningen.

Med vennlig hilsen

Mari Mo Osterheider
Fagleder for forebygging og opprydding

Lise Keilty Gulbransen
Daglig leder

E-post: mari.osterheider@holdnorerent.no

E-post: lise.gulbransen@holdnorerent.no