



Nestlé Good food, Good life

A/S Nestlé Norge

Fornebuveien 7-9
1366 Lysaker
Norge

27. Februar 2023

Høringsuttalelse «Høring om forslag til ny emballasjeforordning i EU»

Vi viser til Miljødirektoratet høringsbrev og tilhørende presentasjon av forslag til forskrift, datert 17. januar 2023 – deres ref. 2023/1408. Se under for høringssvaret fra Nestlé Norge.

Fra Nestlé Norge' side verdsetter vi invitasjonen til komme med en uttalelse, og deler herved våre overordnede vurderinger av forskriftsforslagene.

Nestlé støtter det overordnede målet med forslaget til ny forordning om emballasje og emballasjeavfall, som vil harmonisere og tydeliggjøre lovmessige kravene for emballasje og avfallsinfrastruktur i Europa.

Dette dokumentet fokuserer på våre primære bekymringer angående kaffekapsler og fleksibel plastemballasje, som også er knyttet til ytterligere posisjonserklæringer som utvikles med de bransjeforeningene og initiativene som vi er medlem av og støtter.

Som næringsmiddelindustri har vi behov for regulatorisk forutsigbarhet for å sikre våre investeringer. Et europeisk politisk rammeverk bør sette den overordnede retningen og skape best mulig forutsetninger for bærekraftig utvikling, samtidig skal det gi næringen mulighet til å innovere på en mest mulig effektiv måte. En vitenskapelig robust tilnærming, basert på livssyklusberegninger, er å foretrekke.

Nestlé støtter mange av elementene som EU-kommisjonen foreslo 30. november 2022, og har i den forbindelse noen viktige anmodninger om den fortsatte lovgivningsprosessen, hovedsakelig angående kaffekapsler og fleksibel plastemballasje:

Kaffekapsler

Basert på miljødata, økonomiske analyser, negativ innvirkning på innovasjon og risiko for kortsiktig implementering, mener Nestlé at alle kaffekapsler på EU-markedet bør være enten resirkulerbare eller komposterbare og ha tilgang til resirkulerings- eller komposteringsstrømmer, uavhengig av materialet som emballasjen er laget av.

Det må derfor gjøres hensiktsmessige investeringer i en harmonisert infrastruktur og det bør være enkelt og praktisk for forbrukerne å handle på riktig måte. Vi er positive til EU-kommisjonens forslag om å klassifisere alle kaffekapsler som emballasje, men stiller spørsmål



ved kravet om utelukkende komposterbare materialer for alle kapsler i 2026.

Å begrense fleksibiliteten ved kun å tillate komposterbare materialer er kontraproduktivt. Begge løsningene er viktige hvis vi skal oppnå en sirkulær økonomi for kaffekapsler. Nestlé ser følgende problemer med kravet om komposterbare kapsler:

- Miljøpåvirkningen av gjenbrukbare og komposterbare kapsler er stort sett den samme.
- Overgangen vil medføre at millioner av kaffemaskiner må kastes, noe som fører til omfattende kostnader og CO2-utslipp.
- I Europa er våre naboland Sverige og Finland ledende når det gjelder å bygge et velfungerende system for resirkulering av aluminium, og burde brukes som modell for resten av Europa. I stedet for å forby aluminiumskapsler, bør vi fokusere på å utvikle infrastruktur som kan inkludere aluminium i den sirkulære økonomien i Norge.
- Et forbud mot ikke-komposterbare materialer vil umiddelbart stoppe all investering i resirkuleringssystemer for små plast- og aluminiumsartikler. Nestlé har investert over 260 000 CHF (ca. 2,85 milliarder NOK) globalt i resirkulering siden 2014.
- Uten regulatoriske krav lanserte Nestlé nylig komposterbare kapsler som et supplement til kapsler laget av andre materialer.
- Et totalt skifte til komposterbare kapsler betyr også radikale endringer i hele verdikjeden for eksempel fra produktutvikling til produksjon i fabrikkene, videresalg og ikke minst infrastruktur for innsamling. Et slikt skifte vil ta minst 7-10 år.

Fleksibel plastemballasje

For å sikre større sirkularitet av fleksibel emballasje er det nødvendig å etablere en bedre infrastruktur for innsamling, sortering og gjenvinning. Som et tilleggselement for å oppnå de foreslåtte målene for resirkulert innhold for matkontraktemballasje utover PET, bør beslutningstakere vurdere kjemisk resirkulering for å øke tilgjengeligheten av resirkulert plast av matkvalitet for fleksibel plastemballasje.

For å sikre et sirkulært resirkuleringssystem for fleksibel plastemballasje er det nødvendig å utvikle en infrastruktur for innsamling, sortering og gjenvinning.

Kjemisk resirkulering bør tillates for å sikre tilgjengeligheten av resirkulert fleksibel plast, som er nødvendig for å nå de foreslåtte målene for en viss mengde resirkulert plast i matkontaktmaterialer (FCM) i tillegg til PET.

Nestlé er villige til å intensivere innsatsen og oppfordrer myndigheter til å støtte en harmonisert infrastruktur og felles ansvar.

Medlemsstatene bør være mer ambisiøse når det gjelder resirkuleringsmål (f.eks. mer detaljerte resirkuleringsmål, bruk av den nye beregningsmetoden for resirkulering osv.).