

Equinor Energy ASA - Drift midt og nord
4035 STAVANGER

Oslo, 28.05.2020

Deres ref.:
[Deres ref.]

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2019/367

Saksbehandler:
Tone Sørgård

Vedtak om endring av tillatelse til boring og produksjon på Norne

Vi viser til søknad fra Equinor Energy AS (Equinor) datert 17. januar 2020, ytterligere kjemikalieinformasjon datert 11. mars, og tillegg som omfatter utslipp av egenprodusert hypokloritt og oppdatert kjemikalieliste datert 23. april 2020.

1 Vedtak

Miljødirektoratet endrer tillatelsen til boring og produksjon på Norne. Tillatelsen er endret som følge av søknad fra Equinor, og erstatter tillatelsen datert 4. mai 2018. Den oppdaterte tillatelsen med krav og vilkår ligger vedlagt.

Miljødirektoratet gir Equinor unntak fra aktivitetsforskriften § 68, og tillater utslipp av sand fra jetting også dersom vedhenget av olje på sanden er mer enn 10 g olje per kg tørr sand. Unntaket gjelder fram til 31. desember 2024. Vilkårene er beskrevet i tillatelsens punkt 13.

Miljødirektoratet gir endret tillatelse til utslipp fra neddykkede sjøvannspumper, bruk og utslipp av hydraulikkolje fra turret, og gir endrede rammer for bruk og utslipp av kjemikalier. Mengder tillatt brukt og sluppet ut er gitt i tillatelsens pkt 4.1 - 4.4.

Tillatt utslipp av egenprodusert hypokloritt er inkludert i tillatelsen som følge av nye krav i aktivitetsforskriften §63d.

Tillatelsen gis etter forurensningsloven § 11 jf. § 16, jf. HMS-forskriftene for petroleumsvirksomheten og er endret i medhold av § 18. Krav til beredskap mot akutt forurensning er gitt etter forurensningsloven § 40, jf. HMS-forskriftene for petroleumsvirksomheten. Unntak fra krav i HMS-forskriftene for petroleumsvirksomheten er gitt med hjemmel i rammevorskriften § 70.

Gebyr

Equinor skal betale et gebyr for Miljødirektoratets saksbehandling. Gebyret fastsettes til 99 900 kroner. Gebyret er høyere enn varslet fordi tidsbruken for utarbeidelse av vedtaket har vært vesentlig høyere enn forventet på grunn av ufullstendig informasjon i søknaden. Vedtaket om gebyr fastsettes med hjemmel i forurensningsforskriften § 39-4.

Den oppdaterte tillatelsen med krav og vilkår ligger vedlagt.

2 Kort om bakgrunnen for saken

Equinor har søkt om endringer av gjeldende tillatelse basert på deres erfaringer med dagens drift.

Equinor har søkt om unntak fra krav til maksimal mengde olje på sand som slippes ut, utvidet ramme for utslipp av smøreoljer fra neddykkede sjøvannspumper, tillatelse til utslipp av hydraulikk-olje fra turret, og justering av rammer for bruk og utslipp av kjemikalier. Equinor har også søkt om utslipp som følge av egenprodusert hypokloritt fra to elektroklorinatorer og tilsatt produkt som inneholder hypokloritt.

Ifølge tillatelsen datert 4. mai 2018 hadde Equinor unntak knyttet til bruk av Hydraway HVXA 46 på turret fram til 31. desember 2019. Behandlingen av søknaden ble forsinket, og vi anser unntaket som gjeldende fram til dette vedtaket foreligger.

For ytterligere beskrivelse viser vi til operatørens søknad.

3 Miljødirektoratets vurdering

3.1 Begrunnelse for vedtaket

Ved avgjørelsen av om tillatelse skal gis og ved fastsetting av vilkår har Miljødirektoratet lagt vekt på å vurdere de forurensningsmessige ulempene ved tiltaket opp mot de fordelene og ulempene som tiltaket for øvrig vil medføre, slik forurensningsloven krever. Vilkårene i tillatelsen for Norne er i hovedsak videreført uten vesentlige endringer.

3.1.1 Unntak fra aktivitetsforskriften § 68 for oljeinnhold på sand fra jetting (pkt 13 i tillatelsesdokumentet)

Miljødirektoratet gir et midlertidig unntak for maksimalt vedheng av olje på sand fra jetting. Unntaket gjelder fram til 31. desember 2024. Equinor må i perioden fram til det tidspunktet vurdere alternative tiltak for å redusere oljevedhenget på sanden som slippes ut, og spesielt følge med på utviklingen av teknologi og prosedyrer knyttet til rensing og håndtering av jettesand.

I vår vurdering har vi lagt vekt på at resultater fra tidligere miljøovervåking tyder på at sand fra jetting ikke påvirker vannmassene eller sedimentene, og at Equinor har vurdert ulike alternativ for behandling av sanden, blant annet vasking, oppsamling og transport til land uten å finne en løsning som reduserer konsentrasjonen av olje på sanden.

De forventede utslippene på Norne vil etter Miljødirektoratets vurdering ikke ha effekt på vannmassene eller havbunnen i området. Vi finner heller ikke at det er forhold etter naturmangfoldloven §§ 9 og 10 som tilsier at vi skal avslå Equinors søknad om unntak eller at det er behov for å stille skjerpede krav.

Equinor omtaler i søknaden prosessen med jetting av sandsyklonene. De siste tre årene har oljeinnholdet overskredet 10 g pr kg tørr sand på 17 av 52 månedsprøver. Årsmiddel har vært henholdsvis 7.6, 9.8 og 14.7 g pr kg. Ifølge Equinors gjennomgang av analysene ser det ut til å være tilfeldig hvor mye olje som følger sanden. Utslippene av olje fra jetting var i 2018 i underkant av 7 tonn, under 10 % av de totale utslippene av olje til sjø fra Norne.

3.1.2 Bruk og utslipp av kjemikalier (pkt 4.1 - 4.4 i tillatelsesdokumentet)

Stoff i svart kategori

Smøreolje i neddykkede sjøvannspumper

Miljødirektoratet gir tillatelse til bruk og utslipp av Renolin Unisyn CLP 32 som smøreolje i neddykkede sjøvannspumper. Produktet inneholder stoff i svart og rød kategori. Tillatte mengder er økt sammenliknet med tidligere tillatelser.

Tillatelse gis fordi bruk av smøreoljen er helt nødvendig for driften av feltet. De neddykkede pumpene på Norne brukes for å pumpe sjøvann til bruk som kjøling i sjøvannsvekslere og til trykkstøtte i reservoarene. Systemet har overtrykk mot sjøvannet for å hindre inntrenging av sjøvann. Dette fører til et kontinuerlig utslipp av smøreolje ved normal bruk.

Det har vært utslipp av smøreolje fra disse pumpene siden driften på feltet startet opp. Equinor har gjort en ny gjennomgang av mengdene basert på registrerte forbruksmengder og mer nøyaktige lekkasjerater. Endring i tillatelsen angir derfor ikke en reell endring i utslippsbildet, og heller ingen endring i den samlede miljøbelastningen fra utslippene på feltet. Utslippet vil fortynnes raskt i vannmassene, og med den aktuelle konsentrasjonen i utslippsvannet er det ikke grunn til å forvente effekter av betydning.

Operatørene skal ha særskilte planer for substitusjon av stoff i svart og rød kategori, jf. aktivitetsforskriften § 65.

Hydraulikkolje på turret

Miljødirektoratet gir tillatelse til bruk og utslipp av hydraulikkoljen Hydraway HVXA 46. Produktet inneholder stoff i svart og rød kategori. Tillatelse gis uten tidsbegrensning.

Tillatelse gis fordi bruk av hydraulikkoljen er kritisk for at Norneskipet skal kunne rotere rundt turret. Utslipp tillates fordi hydraulikkoljen slippes ut i ringrommet mellom turret og skroget. Emulsjonen som dannes suges opp jevnlig. Mengdene som tillates er basert på behovet som har oppstått etter skaden systemet fikk etter skifte av smørefett i 2015. Reparasjon av systemet er tidkrevende, men mengdene hydraulikkolje vil reduseres når alle elementene er overhaldt eller skiftet ut. Equinor forventer at dette vil ta ytterligere 2-3 år.

Equinor søker om forbruk tilsvarende de siste års forbruk i to år, og deretter redusert mengde i to år. Etter dialog mellom Equinor og Miljødirektoratet er det vår vurdering at tillatelsen ikke skal være tidsbegrenset, forutsatt at arbeidet med substitusjon fortsetter parallelt, og framdriften for arbeidet rapporteres i selskapets årlige rapport.

Smørefett på turret

Bruk av smøremiddelet Klüberbio LG 39-700N tillates. Produktet inneholder stoff i gul underkategori 2. Utslipp tillates fordi produktet er kritisk for dreining av skipet rundt turret, og fordi det ikke vil være utslipp av produktet. Produktet erstatter Uniway Li62, som inneholder stoff i svart kategori.

Bore- og brønnkjemikalier

Bruk av oljesporstoff som inneholder stoff i svart kategori tillates. Bruk tillates for at Equinor skal kunne overvåke og optimalisere produksjonen fra brønnene. Oljesporstoffene vil ikke bli sluppet ut.

Bruk av diesel i forbindelse med oppstart av kalde brønner tillates. Diesel inneholder små mengder fargestoff i svart kategori. Mengden Equinor har behov for er redusert i forhold til tidligere, siden bruken den gang var knyttet til brønner med lavt trykk. Bruk tillates fordi det er nødvendig for kontrollert drift av brønnene. Dieselen vil følge oljestrømmen, og ikke slippes ut.

Stoff i rød kategori

Miljødirektoratet tillater bruk av produkter i oljebasert borevæske og sementering med stoff i rød kategori og gul underkategori 2 fordi produktene er nødvendig for at borevæsken får riktig kvalitet, og at sementering blir utført i henhold til sikkerhetskravene. Tillatte mengder er betydelig lavere enn tidligere fordi omfanget av boring og brønnaktiviteter har blitt redusert. Borevæsken vil ikke bli sluppet ut.

Gruspakking med et produkt som inneholder stoff i rød kategori tillates i injektorbrønner. Bruk tillates fordi produktet er nødvendig for å holde sand på plass rundt røret i injektoren i de tilfellene injeksjon må stoppes for deretter å startes igjen. Kjemikaliene vil ikke bli sluppet ut.

Hydraulikkvæsken Castrol Transaqua HT2-N som inneholder stoff i rød kategori tillates til bruk i lette brønnintervensjoner (LWI). Tillatelse gis fordi hydraulikkvæsken er helt nødvendig for å kunne kontrollere subsea ventiltrær, og mengdene som slippes ut ikke forventes å ha påvirkning på det marine miljøet.

In situ-produsert hypokloritt

Miljødirektoratet gir tillatelse til produksjon og utslipp av hypokloritt fra elektroklorinator på Norne.

Hypokloritt er et kraftig oksidasjonsmiddel i rød kategori på grunn av høy akutt giftighet for vannlevende organismer. Det har relativt kort nedbrytningstid i sjøvann, men har potensiale til å danne forbindelser med lengre levetid og potensielt høyere giftighet. Tillatelse gis fordi bruken er av avgjørende betydning å drepe marine organismer som kan medføre begroing i rørsystemer og prosessutstyr. Hypokloritt som slippes ut til sjø vil fortynnes og spres i resipienten. Forbindelsen er ustabil, og vil raskt reagere til vann, natriumioner, klor og bromforbindelser. Potensielle negative miljøvirkninger vil, avhengig av konsentrasjon, mest sannsynlig være begrenset lokalt ved utslippspunktet.

Krav til tillatelse for hypokloritt produsert på innretningen er nytt fra januar 2020.

Det pågår en dialog mellom Miljødirektoratet og bransjen om hvordan utslipp natriumhypokloritt, eller fritt klor og andre frie oksidanter, skal måles og beregnes. Det kan derfor bli stilt spesifikke krav til måling på et senere tidspunkt.

4 Tilsyn

Miljødirektoratet vil føre tilsyn med at kravene som er gitt blir overholdt. Dette er blant annet beskrevet i HMS-forskriftene for petroleumsvirksomheten rammeforskriften § 67.

5 Saksgang

Miljødirektoratet har behandlet søknaden i henhold til forurensningsforskriften kapittel 36 om behandling av tillatelser etter forurensningsloven.

Søknaden om oppdatering er forhåndsvarslet i samsvar med forurensningsforskriften § 36-5 og 36-7. Frist for uttalelse var 29. februar 2020.

Miljødirektoratet har mottatt kommentarer fra Fiskeridirektoratet. Etter Fiskeridirektoratets vurdering vil aktivitetene som dekkes av endringene i tillatelsen ikke medføre store konsekvenser for utøvelsen av fiskeriene i området. De mener også prinsipielt at utslipp til sjø ikke bør forekomme, særlig ikke utslipp av kjemikalier.

6 Klagerett

Equinor og andre med rettslig klageinteresse kan klage på den delen av vedtaket som er endret, inkludert gebyrsatsen, jf. forvaltningsloven kapittel VI. En eventuell klage skal begrunnes, og andre opplysninger som kan ha betydning for saken bør komme fram.

Klagen må sendes til Miljødirektoratet innen tre uker fra dette brevet ble mottatt.

Hilsen

Miljødirektoratet

Dette dokumentet er elektronisk godkjent

Ann Mari Vik Green
seksjonsleder

Tone Sørgård
sjefingeniør

Vedlegg: tillatelsesdokument

Kopi sendes høringsinstansene i henhold til adresseliste