

Wellesley Petroleum AS
Reidar Berges gate 9
4013 Stavanger

Oslo, 30. juni 2020

Deres ref.:
2020-001/TG

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2020/5443

Saksbehandler:
Ingvild Andersson

Vedtak om tillatelse til boring av letebrønn 6204/11-3 Schweinsteiger

Vi viser til søknad datert 23. april 2020, og øvrig korrespondanse som beskrevet i kapittel 4.1.

1 Vedtak

Miljødirektoratet gir Wellesley Petroleum AS (heretter Wellesley) tillatelse til boring og tilbakeplugging av letebrønn 6204/11-3 Schweinsteiger, inklusivt ett pilothull. Tillatelsen med krav og vilkår ligger vedlagt.

Tillatelsen gjelder fra 30. juni 2020 og må tas i bruk innen ett år.

Tillatelsen er gitt etter forurensningsloven § 11 jf. § 16, jf. HMS-forskriftene for petroleumsvirksomheten. Krav til beredskap mot akutt forurensning er gitt etter forurensningsloven § 40, jf. HMS-forskriftene for petroleumsvirksomheten.

Wellesley skal betale et gebyr for Miljødirektoratets saksbehandling. Gebyret fastsettes til 99 900 kroner. Vedtaket om gebyr er gjort etter forurensningsforskriften § 39-4.

2 Kort om bakgrunnen for saken

2.1 Operatørens søknad

Wellesley har søkt om tillatelse til boring av letebrønn 6204/11-3 Schweinsteiger i PL829. Brønnen er lokalisert i sørlige del av Norskehavet, rundt 86 km nordøst for Gjøa-plattformen og omtrent 31 km fra norskekysten (Veststeinen).

Tidligst planlagt oppstart er 24. august 2020, med estimert varighet på 37 dager. Lisensen er underlagt boretidsbegrensning i oljeførende lag i perioden 1. mars - 31. august. Hovedformålet med letebrønnen er å undersøke tilstedeværelse av hydrokarboner i Åsgard reservoaret. Schweinsteiger er et gassprospekt med en potensiell underliggende oljesone. Reservoaret forventes å ha middels til gode reservoaregenskaper. Brønnen vil bli permanent plugget og forlatt. Boringen skal utføres med den halvt nedsenkbare boreriggen Borgland Dolphin.

Søknaden omfatter forbruk og utslipp av kjemikalier til sjø, utslipp av borekaks til sjø og utslipp til luft som følge av kraftproduksjon. Borevæsken og sementmiksen inneholder kun grønne og gule kjemikalier, der ingen er kategorisert som gul underkategori 2 eller 3. Det planlegges ikke for utslipp av stoffer kategorisert som rød eller svart. Ett kjemikalie i beredskap er oppført som gul underkategori 2. Kjemikalieleverandør har i etterkant av innsendt søknad derimot identifisert to

grønne kjemikalier som kan erstatte denne. Wellesley opplyser at reservoaret for Schweinsteiger er grunt (1391 m TVD), slik at totalt forbruk og utslipp av kjemikalier, vil være lite sammenlignet med andre brønner på norsk sokkel. Det samme gjelder mengden generert borekaks.

Pilothullet og de øverste seksjonene skal bores med sjøvann og høyviskøse bentonittpilller. De nedre seksjonene skal bores ut med vannbasert borevæske. Kaks fra de øvre seksjonene slippes ut ved sjøbunnen og kan danne en forhøyning med en omkrets på et par meter rundt brønnhodet. Kaks fra de nedre seksjonene vil tas opp til riggen og slippes til sjø ved havoverflaten. Ved funn av hydrokarboner vil reservoarseksjonen bli kjernet, slik at kaks med råolje ikke vil gå til sjø. Totalt utslipp av borekaks er beregnet til 410 tonn.

Borgland Dolphin skal bruke 8 ankerliner når den er posisjonert på borelokasjonen. Det planlegges for forhåndslegging av anker og kjettinger, og det vil bli gjennomført en ankringsanalyse før operasjonen for å unngå konflikt med Åsgard transportsystem og Langeled rørledning.

I følge Wellesley er det ikke observert forekomster med dekning over 10 % av dype havsvampsamfunn eller koraller, og at området dermed ikke er å anse som et OSPAR-habitat. Ett koralleksemplar ble observert over 1 km sør for borelokasjonen. Det ble også observert uidentifisert uer (Sebastidae) i området. Wellesley opplyser at det ikke ble observert andre sårbare habitater eller arter.

Ved en utblåsningshendelse vil det hovedsakelig være gass som vil strømme ut, med en liten andel olje. Vektet utslippsrate for olje er beregnet til 9 Sm³/døgn. Beredskapsanalysen viser et behov for totalt 2 NOFO-systemer i den havgående beredskapen hele året (barriere 1 og 2). Da høyeste sannsynlighet for stranding er 1,3 %, er det ikke beregnet behov for beredskapssystemer i barriere 3-5. Wellesley opplyser at innsatsgrupper i disse barrierene vil mobiliseres ved behov. Beregnet miljørisiko er også lav, hvor høyeste relativ miljørisiko er 1 % for lunde (vinter) og lomvi (vår).

For ytterligere informasjon viser vi til operatørens søknad og kapittel 3 –fakta grunnlag.

2.2 Rettslig utgangspunkt

Overordnede rammer for petroleumsvirksomheten er gitt i stortingsmeldinger om regjeringens miljøvernpolitikk og om petroleumsvirksomhet. I denne saken har vi lagt til grunn rammene som er gitt i relevant forvaltningsplan Stortingsmelding nr. 20 (2019-2020) Helhetlige forvaltningsplaner for de norske havområdene – Barentshavet og havområdene utenfor Lofoten, Norskehavet, og Nordsjøen og Skagerrak. Området brønnen ligger i er åpnet for petroleumsvirksomhet og utvinningstillatelse ble tildelt i TFO 2015.

Følgende miljø- og fiskerivilkår er gitt for Remman og kystsonen (blokk 6204/11):

- Ingen leteboring i oljeførende lag i gyteperioder og i hekke- og myteperioder (1. mars - 31. august).
- Særlig styrket oljevernberedskap, herunder kort responstid.
- HMS-regelverkets risikotilnærming innebærer at det i sårbare områder vil stilles strengere krav til virksomheten for å unngå skade.

I vår behandling av søknaden er prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-10 lagt til grunn. Forvaltningsmålene i naturmangfoldloven §§ 4 og 5 legger rammer for å sikre at naturmangfoldet blir ivaretatt.

Tillatelsen, med presiseringer og spesifikke krav, gjelder i tillegg til kravene i HMS-forskriftene for petroleumsvirksomheten.

3 Miljødirektoratets vurdering

3.1 Begrunnelse for vedtaket

Miljødirektoratet gir tillatelse til boring av letebrønn Schweinsteiger. Vedtaket om tillatelse til boring av letebrønn Schweinsteiger baseres på blant annet rammer i stortingsmeldinger, forvaltningsplanen for Norskehavet og lisenstildelingen med arbeidsforpliktelser. Området brønnen ligger i er åpnet for petroleumsvirksomhet og PL829 ble tildelt i TFO 2015.

Av borestedundersøkelsen utført av FUGRO fremkommer det at OSPAR-habitatet Sjøfjær og gravende megafauna ble observert gjennom hele undersøkelsen. Det ble også observert ett koralleksempel over 1 km fra planlagt borelokasjon. De rapporterte tetthetene av sjøfjær er lave, og avstanden til koralleksempelarealet er forholdsvis stor. Ingen av de observerte sjøfjærartene er listet på Norsk rødliste for arter. Videre vil utslipp av borekaks til sjø være forholdsvis lave, fordi reservoaret er grunt. Derfor vurderer vi det som lite sannsynlig at det vil oppstå skade på arter og naturmangfoldet i et omfang som gjør at forvaltningsmålene i naturmangfoldloven §§ 4 og 5 ikke kan nås.

På overordnet nivå skal vurderinger fra samlet påvirkning fra petroleumsvirksomhet være ivarettatt av Forvaltningsplan for Norskehavet. Miljødirektoratet vurderer bidraget fra aktiviteten på Schweinsteiger til den samlede belastningen i området som lav og av midlertidig karakter. Vi legger også vekt på samfunnsøkonomiske hensyn som følger av aktiviteten i våre vurderinger, jf. naturmangfoldloven § 14.

Søknaden med vedlagt miljø- og beredskapsanalyse, samt uttalelse fra Fiskeridirektoratet, danner saksgrunnlaget. Miljødirektoratet vurderer saken som godt nok opplyst til at vedtak kan fattes, jf. forvaltningsloven § 17. Sammen med faggrunnlag fra borestedsundersøkelsen utført av FUGRO, danner dette et tilstrekkelig kunnskapsgrunnlag for våre vurderinger, jf. naturmangfoldloven § 8. Etter Miljødirektoratets vurdering, er aktiviteten planlagt gjennomført på en miljømessig forsvarlig måte med bruk av beste tilgjengelige teknikker (BAT).

For å sikre at virksomheten er miljømessig forsvarlig, fastsetter vi vilkår til bruk og utslipp av kjemikalier og utslipp til luft. Vi stiller også krav til beredskap mot akutt forurensning. Med bakgrunn i de svært lave utblåsningsratene og utslippsvolum for letebrønnen, vurderer Miljødirektoratet at det ikke er nødvendig å stille krav til særlig styrket oljevernberedskap, jf. miljø- og fiskerivilkår for gjeldene blokk (kap. 2.2). Øvrige krav er gitt i HMS-forskriftene for petroleumsvirksomheten.

3.2 Begrunnelse for utvalgte vilkår og krav

3.2.1 Ankring

Ved legging av ankere og ankerliner som kan gi mekanisk skade på sårbare miljøverdier skal oppankring gjennomføres slik at skade minimeres, jf. rammeforskriften § 47a.

OSPAR beskriver hovedtrusselen for habitatet Sjøfjær og gravende megafauna som aktiviteter som fysisk forstyrrer havbunnen, som tråling og organisk tilførsel, men også økt havtemperatur. Oppankring kan videre føre til fysisk skade på stedbunden megafauna, slik som sjøfjær. For oppankring av riggen Borgland Dolphin opplyser Wellesley at det skal benyttes åtte ankerliner når riggen er posisjonert på borelokasjonen. Operatøren beskriver også at ankre skal prelegges og at en ankringsanalyse skal gjennomføres for å unngå konflikt med rørledninger i området.

Miljødirektoratet forventet imidlertid at Wellesley også gjennom ankringsanalysen og preleggingen ivaretar forskriftskravet om å minimere skade på sårbar bunnfauna.

3.2.2 Bruk og utslipp av kjemikalier (punkt 4 i tillatelsen)

Stoff i gul kategori

Gul kategori og gul underkategori 1

Miljødirektoratet gir tillatelse til utslipp av stoff i gul kategori og gul underkategori 1.

Dette er stoffer som er biologisk nedbrytbare, har lav sannsynlighet for bioakkumulering og moderat til lav toksisitet for marine organismer, jf. aktivitetsforskriften § 63. Vi forventer at tillatt utslipp av disse stoffene ikke gir effekter av betydning i resipienten.

Stoff i grønn kategori

Miljødirektoratet gir tillatelse til utslipp av stoff i grønn kategori. Dette er stoff som utgjør liten eller ingen miljøfare i marint miljø, jf. aktivitetsforskriften § 63.

Vi fastsetter ikke spesifikke utslippsbegrensninger for stoff i grønn kategori. Vi forventer at utslippet i det omfang operatøren søker om ikke gir effekter av betydning i resipienten.

3.2.3 Andre utslipp til sjø (punkt 5 i tillatelsen)

Miljødirektoratet vurderer at omsøkte utslipp av borekaks ikke vil påvirke oppnåelse av forvaltningsmålene for arter, naturtyper og økosystemer, jf. naturmangfoldlovens §§ 4 og 5, og stiller ikke ytterligere krav enn det som følger av aktivitetsforskriften § 68.

Utslipp av kaks vil føre til fysisk nedslamming av bunnen nær utslippspunktet, og organismer i vannmassene og på havbunnen eksponeres for kakspartikler. Bløtbunnsorganismer som lever i og på sedimentet vil kunne dekkes av kaks og dø. Overvåking viser imidlertid at områder relativt raskt rekoloniseres etter avsluttet boring.

3.2.4 Utslipp til luft (punkt 6 i tillatelsen)

Miljødirektoratet tillater utslipp til luft i forbindelse med kraftgenerering ved boring av brønnen i det omfanget operatøren har søkt om.

Utslipet av eksosgasser fra kraftgenereringen er basert på et estimert dieselforbruk som er innenfor det normale for leteboringer. Utslipet er nødvendig for å gjennomføre boringen og vi vurderer utslippet som miljømessig akseptabelt.

3.2.5 Beredskap mot akutt forurensning (punkt 9 i tillatelsen)

Miljødirektoratet vurderer at den planlagte beredskapen, inkludert systemer for deteksjon og kartlegging, er tilstrekkelig, gitt lave utblåsningsrater og strandingsannsynligheter. Miljødirektoratet har derfor ikke satt krav utover operatørens foreslåtte løsning. Første system skal være på lokasjon innen 9 timer og fullt utbygget barriere på åpent hav skal være etablert innen 13 timer.

Operatøren har ikke beregnet beredskapsbehov i barrierene 3-5, fordi de beregnede sannsynlighetene for stranding er lavere enn 5 %. Innsatsgrupper i disse barrierene må allikevel kunne mobiliseres ved en eventuell hendelse, der olje driver mot kysten.

Det er forventet å finne gass i reservoaret på Schweinsteiger, med en potensielt underliggende oljesone. Oljen forventes å ha lignende egenskaper som Gjøa råolje. Ved et eventuelt utslipp kan

oljen danne en tynn oljefilm på havoverflaten. Gjøa råolje vil forvitte betydelig ved utslipp på sjøen. Viskositeten forventes å være svært lav, slik at oppsamling med mekaniske systemer blir utfordrende. Gjøa råolje er imidlertid godt egnet for kjemisk dispergering. Wellesley skal derfor planlegge og tilrettelegge for dispergering og sikre at fartøyene de planlegger å bruke har utstyr for både mekanisk oppsamling og kjemisk dispergering ombord. Stående beredskap på Gjøa (Ocean Alden) og Tampen (Stril Herkules) har utstyr for kjemisk dispergering.

4 Faktagrunnlag

4.1 Resipientbeskrivelse - de viktigste naturverdiene i området

Naturverdier i området rundt letebrønn Schweinsteiger er sist beskrevet i helhetlig forvaltningsplan for de norske havområdene (St. meld 20, 2019-2020). Letebrønneren er lokalisert helt sør i forvaltningsplanområdet for Norskehavet.

Schweinsteiger-lokaliteten ligger på 210 meters dyp, ca. 31 km fra norskekysten. Kystsonbeltet strekker seg 25 km ut fra grunnlinjen og er identifisert som et verdifullt område. Områdene Bremanger - Ytre Sula, Runde, Mørebanken, Frøya, Froan og Smøla, og Eggakanten er viktige kystnære områder for verdsatte økosystemkomponenter som kan være sårbare ved en eventuell utblåsning fra brønnen.

Havbunn

På vegne av Wellesley har Fugro gjennomført visuell borestedsundersøkelse i området. Havbunnen består av løs siltholdig sand med innslag av en del leire. Flere steinblokker ble observert i området, samt pockmarks (runde groper dannet av naturlig gass- eller væskeutstrømming fra havbunnen).

OSPAR-habitatet sjøfjær og gravende megafauna ble observert gjennom hele undersøkelsen. Sjøfjær ble hovedsakelig observert med lave tettheter på 5-10 individer per 25 m² rundt borelokasjonen. Enkelte forekomster av arter som danner svampspikelbunn ble også observert i undersøkelsen (<1 % dekning). I områder med grovere bunn forekom det også arter som danner svampskog. Primært med <1 % dekning, men forekom også med noe høyere tetthet enkelte steder. Svampforekomster med mer enn 10 % dekning ble ikke observert i undersøkelsen.

En mulig korallobservasjon ble gjort >1 km unna borelokasjonen, samt enkelte observasjoner av uidentifisert uer (Sebastidae). Koralleksempelret ble beskrevet til å være hornkorallen sjøtre (*Paragorgia arborea*) i operatørens søknad og borestedsundersøkelsen utført av FUGRO. Miljødirektoratet vurderer derimot funnet til å være den revbyggende kaldtvannskorallen *Desmophyllum pertusum* (tidl. *Lophelia pertusa*), inklusivt korallgrus for arten. Vurderingen baserer seg på bilder fra borestedsundersøkelsen.

4.2 Miljørisikoanalyse

Acona AS har på vegne av Wellesley gjennomført en miljørisiko- og beredskapsanalyse for letebrønn Schweinsteiger.

Schweinsteiger er forventet å være et gassprospekt, med funn av tørr gass. Det er konservativt lagt til en underliggende oljesone, hvor Gjøa råolje er valgt som referanseolje. Ved et eventuelt utslipp vil oljen kunne danne en tynn oljefilm på havoverflaten. For en gassutblåsning med dannelse av tynn oljefilm på overflaten vil overvåking av utslippet være et viktig oljeverntiltak.

Da utblåsningene vil domineres av gass, er det beregnet svært lave utblåsningsrater og lave utslippsvolum. Det er kun for utblåsninger gjennom åpent hull uten restriksjon at oljesonen bidrar

til utblåsningsratene. Vektet utblåsningsrate for sjøbunn- og overflateutblåsning er begge 9 Sm³/d. Vektet varighet er 18,6 dager for sjøbunnutslipp, og 6 dager for overflateutblåsning. Som følge av de lave ratene resulterer ikke oljedriftsimuleringene i oljemengder over de definerte grenseverdiene for havoverflaten, vannkolonnen eller strandlinjen. Høyeste sannsynlighet for stranding er 1,3 %.

Det er ikke beregnet sannsynlighet for miljøskade over 1 % for noen verdsette økosystemkomponenter (VØK). På grunn av svært lav miljøskade er resultatene kun omtalt samlet for alle VØK-bestander. Det er knyttet høyeste skadesannsynlighet til sjøfugl på åpent hav, der alle bestander har mindre enn 1 % sannsynlighet for bestandstap mellom 10-20 %.

5 Saksgang

Miljødirektoratet behandler søknader i samsvar med forurensningsforskriften kapittel 36 om behandling av tillatelser etter forurensningsloven.

5.1 Korrespondanse

- Rapport fra Fugro, *Site Survey at Schweinsteiger* oversendt 5. mai 2020.
- Avklaringer med Wellesley og WellExpertise tilknyttet endringer i aktivitetsforskriften § 67, 4-5. mai 2020.
- Operatørens svar på uttalelser i forbindelse med forhåndsvarsling, oversendt 11. juni 2020.
- Supplerende informasjon tilknyttet bruk og utslipp av kjemikalier, oversendt 15. 25 og 26. juni 2020.
- Rapport fra Add Energy *Blowout and Kill Simulation*, oversendt 15. juni 2020.
- Møte med operatør, Petroleumsstilsynet og Miljødirektoratet den 23. juni 2020.

5.2 Forhåndsvarsel og uttalelser

Saken er forhåndsvarslet i samsvar med forurensningsforskriften § 36-5. Frist for å gi uttalelse var 1. juni 2020.

Nedenfor følger en kort oppsummering av uttalelsene og operatørens kommentarer til disse. Miljødirektoratet har vurdert uttalelsene og kommentarene ved behandlingen av søknaden.

5.2.1 Uttalelser og operatørens kommentarer

Fiskeridirektoratets uttalelse 20. mai 2020

Det kan forventes sporadisk fiskeriaktivitet med fartøy som fisker med konvensjonelt redskap etter torsk, brosme og lange i de nærliggende områder i undersøkelsesperioden.

Vi kan ikke se at den omsøkte tillatelsen vil medføre store konsekvenser for utøvelsen av fiskeriene i området. Fiskeridirektoratet mener prinsipielt at utslipp til sjø ikke bør forekomme, særlig utslipp av kjemikalier.

Når det gjelder hvilke konsekvenser utslipp kan ha for de biologiske ressursene, forventes dette å bli ivare tatt av Havforskningsinstituttet.

Operatørens kommentar

Wellesley tar Fiskeridirektoratets uttalelse til etterretning.

6 Klagerett

Wellesley og andre med rettslig klageinteresse kan klage på dette vedtaket, inkludert gebyrsatsen, jf. forvaltningsloven kapittel VI. En eventuell klage skal begrunnes, og andre opplysninger som kan ha betydning for saken bør komme fram.

Klagen sendes til Miljødirektoratet innen tre uker fra dette brevet ble mottatt.

En klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Miljødirektoratet eller Klima- og miljødepartementet kan beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort.

Miljødirektoratet sender kopi av dette brevet med vedlegg til berørte i saken.

Hilsen

Miljødirektoratet

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen signatur

Ann Mari Vik Green
seksjonsleder

Ingvild Andersson
overingeniør

Tenk miljø - velg digital postkasse fra e-Boks eller Digipost på www.norge.no.

Kopi til:

Fiskebåt
Fiskeridirektoratet
Greenpeace Norge
Havforskningsinstituttet
Kystverket
Miljøsiftelsen Bellona
Natur og Ungdom
Naturvernforbundet
Norges Fiskarlag
Norges Miljøvernforbund
Norsk Ornitologisk Forening
WWF Norge
Norsk Polarinstitutt
Fylkesmannen i Vestland
Oljedirektoratet
Petroleumstilsynet

Vedlegg

1 Tillatelse til boring av letebrønn 6204/11-3 Schweinsteiger