

Equinor Energy ASA
Postboks 8500 Forus
4035 STAVANGER

Oslo, 25.06.2020

Deres ref.:
AU-TPD-DW-MU-00780

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2020/3363

Saksbehandler:
Sissel Wiken Sandgrind

Vedtak om tillatelse til boring av pilothull 35/2-U-7 Peon

Vi viser til søknad datert 18. februar 2020.

Vedtak

Miljødirektoratet gir Equinor Energy AS tillatelse til boring og tilbakeplugging av pilothull 35/2-U-7 Peon, med opsjon på boring og tilbakeplugging av ytterligere ett pilothull dersom brønnobjektivet ikke blir nådd. Tillatelsen med krav og vilkår ligger vedlagt.

Tillatelsen gjelder fra 25. juni 2020 og må tas i bruk innen ett år.

Tillatelsen er gitt etter forurensningsloven § 11 jf. § 16, jf. HMS-forskriftene for petroleumsvirksomheten.

Equinor Energy AS skal betale et gebyr for Miljødirektoratets saksbehandling. Gebyret fastsettes til 66 600 kroner. Vedtaket om gebyr er gjort etter forurensningsforskriften § 39-4.

Kort om bakgrunnen for saken

Pilothullet (testbrønnen) er lokalisert øst for Peon-reservoaret og ligger om lag 120 meter utenfor lisens PL318, i den nordlige delen av Nordsjøen. Avstanden til land er rundt 73 km, og vandypet er 367 meter.

Formålet med testbrønnen er primært å verifisere avlastningsbrønnkonseptet for Peon-feltet; om det er mulig å bore planlagt brønnbane, installere foringsrør/avhengingsrør og få nødvendige barrierer på plass. Brønnen er plassert utenfor feltet for å unngå å ha reservoar under planlagt brønnbane. Pilothullet vil avsluttes på rundt 900 meters dyp. Brønnen plugges etter operasjon og sugeankerstruktur blir fjernet.

Equinor planlegger borestart 3. kvartal 2020, med oppstart medio juli 2020. Dersom brønnobjektivet ikke blir nådd vil det ifølge Equinor bli evaluert å bore et nytt pilothull i umiddelbar nærhet av første lokasjon.

Operatørens søknad

Equinor har søkt om utslipp til sjø og luft i forbindelse med boring av pilothull 35/2-U-7 Peon. Beregnede mengder for forbruk og utslipp av kjemikalier til sjø og utslipp til luft er estimert for to pilothull. Mengdene er beregnet ut fra erfaringstall av månedlig forbruk på den halvt nedsenkbare riggen Deepsea Atlantic, som skal bore pilothullet. Operasjonen har en estimert varighet på 30 døgn.

Søknaden omfatter forbruk av kjemikalier i svart, rød, gul og grønn kategori. Utslipp omfatter kjemikalier i gul og grønn kategori, hvor 45 kg er i gul underkategori 2. Utslippene er knyttet til bore- og brønnkjemikalier, riggkjemikalier som gjengefett, BOP-væske og vaskemidler, drenasje- og annet oljeholdig vann, og utboret kaks. Det er kun planlagt bruk av vannbasert borevæske. Utslipp til luft er knyttet til kraftgenerering.

For ytterligere informasjon viser vi til operatørens søknad.

Rettslig utgangspunkt

Overordnede rammer for petroleumsvirksomheten er gitt i stortingsmeldinger om regjeringens miljøvernpolitikk og om petroleumsvirksomhet. I denne saken har vi lagt til grunn rammene som er gitt i St.meld. nr. 37 (2012-2013) Helhetlig forvaltning av det marine miljø i Nordsjøen og Skagerrak. Området brønnen ligger i er åpnet for petroleumsvirksomhet og utvinningstillatelse ble tildelt i 18. konsesjonsrunde i 2004.

I vår behandling av søknaden er prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-10 lagt til grunn. Forvaltningsmålene i naturmangfoldloven §§ 4 og 5 legger rammer for å sikre at naturmangfoldet blir ivaretatt.

Tillatelsen gjelder i tillegg til kravene i HMS-forskriftene for petroleumsvirksomheten.

Miljødirektoratets vurdering

Begrunnelse for vedtaket

Miljødirektoratet stiller krav og vilkår for å sikre at petroleumsvirksomheten er forsvarlig, og for å redusere risikoen for skader og ulemper på miljøet.

Det er ingen restriksjoner i lisensen eller i forvaltningsplanen for Nordsjøen og Skagerrak som har betydning for boring av pilothull i området. Borelokasjonen ligger i området definert som region IV i miljøovervåkingen på norsk sokkel. Miljødirektoratet vurderer region IV som godt kartlagt.

Miljødirektoratet vurderer kunnskapsgrunnlaget om miljøverdier i det aktuelle området som tilstrekkelig til å behandle søknaden, jf. § 8 i naturmangfoldloven.

Det er ikke definert miljørisiko knyttet til aktiviteten utover mulig uhellsutslipp av borevæske, sement- og riggkjemikalier.

Etter Miljødirektoratets vurdering er sannsynligheten lav for at den omsøkte aktiviteten medfører konflikt med forvaltningsmålene i naturmangfoldloven §§ 4 og 5. Utslippene som følger av boringen vil etter vår vurdering ikke medføre at den samlede belastningen fra petroleumsaktivitet i området kan true områdets økologiske funksjoner eller biologiske mangfold.

Begrunnelse for utvalgte vilkår og krav

Bruk og utslipp av kjemikalier (punkt 4 i tillatelsen)

Stoff i svart og rød kategori

Kjemikalier i rød og sort kategori skal kun brukes i lukkede system. Bruk av kjemikalier i lukkede systemer er tillatt i henhold til aktivitetsforskriften § 66 femte ledd bokstav c, endret ved forskrift 18. desember 2019 (i kraft 1. januar 2020).

Stoff i gul kategori

Gul underkategori 2

Det er planlagt utslipp av 36 kg sementkjemikalier og 9 kg riggkjemikalier i gul underkategori 2. Miljødirektoratet gir tillatelse til bruk og utslipp av stoff i gul underkategori 2.

Stoff i gul underkategori 2 brytes ned til stoff som har lav biologisk nedbrytbarhet og bør derfor prioriteres for substitusjon.

Tillatelsen er gitt ut fra et begrunnet behov for bruk og utslipp av stoffene fordi det ikke er tilgjengelige alternative produkter med de nødvendige egenskapene. FL-67LE er et tilsetningsstoff som brukes for å redusere væsketapsraten ved å forbedre egenskapene til filterkaken. Jet-Lube HPHT Thread Compound er et gjengefett som benyttes ved mer krevende forhold. Produktene er nødvendige for å gjennomføre operasjonen på en sikker måte.

Gul kategori og gul underkategori 1

Miljødirektoratet gir tillatelse til utslipp av stoff i gul kategori og gul underkategori 1.

Dette er stoffer som er biologisk nedbrytbare, har lav sannsynlighet for bioakkumulering og moderat til lav toksisitet for marine organismer, jf. aktivitetsforskriften § 63. Vi forventer at tillatt utslipp av disse stoffene ikke gir effekter av betydning i resipienten.

Stoff i grønn kategori

Miljødirektoratet gir tillatelse til utslipp av stoff i grønn kategori. Dette er stoff som utgjør liten eller ingen miljøfare i marint miljø, jf. aktivitetsforskriften § 63.

Vi forventer at utslipp av stoff i grønn kategori i det omfanget som operatøren har søkt om ikke gir effekter av betydning i resipienten og fastsetter ikke spesifikke utslippsbegrensninger for stoffene.

Andre utslipp til sjø

Utslipp av borekaks er regulert i aktivitetsforskriften § 68, og det er ikke behov for ytterligere reguleringer av dette utslippet.

Utslipp til luft (punkt 6 i tillatelsen)

Miljødirektoratet gir tillatelse til omsøkte utslipp til luft.

Det vil være utslipp til luft av eksosavgassene CO₂, NO_x, NMVOC og SO_x fra forbrenning av diesel til kraftgenerering ved boring. Dieselforbruket er beregnet til ca. 30 tonn per døgn.

Miljødirektoratet vurderer utslippene til å være av mindre størrelse, og anser det ikke til å være av vesentlig miljømessig betydning. Krav til energieffektiv drift er stilt i aktivitetsforskriften § 61b.

Beredskap mot akutt forurensning

Miljødirektoratet stiller ikke krav til beredskap mot akutt forurensning i forbindelse med boring av pilothullet.

Pilothullet som skal bores går ned til 900 meter under havbunnen, og det skal ikke bores gjennom hydrokarbonførende lag. Brønnen er plassert utenfor Peon-feltet for å unngå å ha reservoar under planlagt brønnbane. Det er ikke definert miljørisiko knyttet til aktiviteten utover uhellsutslipp av kjemikalier.

Saksgang

Miljødirektoratet har behandlet søknaden i samsvar med forurensningsforskriften kapittel 36 om behandling av tillatelser etter forurensningsloven.

Forhåndsvarsel og uttalelser

Saken er forhåndsvarslet i samsvar med forurensningsforskriften § 36-5. Frist for å gi uttalelse var 17. april 2020.

Fiskeridirektoratet viser til at det foregår fiske i området i hele året. De ber om at alle utslipp foretas så skånsomt som mulig og på en slik måte at partikler ikke spres i vannsøylen. Dette gjelder også oppvirvling av sediment fra sjøbunnen.

Equinor tar Fiskeridirektoratets høringskommentar til etterretning.

Miljødirektoratet har vurdert uttalelsen og kommentaren ved behandlingen av søknaden.

Klagerett

Operatøren og andre med rettslig klageinteresse kan klage på vedtaket, inkludert gebyrsatsen, jf. forvaltningsloven kapittel VI. En eventuell klage skal begrunnes, og andre opplysninger som kan ha betydning for saken bør komme fram.

Klagen sendes til Miljødirektoratet innen tre uker fra dette brevet ble mottatt.

En klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Miljødirektoratet eller Klima- og miljødepartementet kan beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort.

Miljødirektoratet sender kopi av dette brevet med vedlegg til berørte i saken.

Hilsen
Miljødirektoratet

Dette dokumentet er elektronisk godkjent

Ann Mari Vik Green
seksjonsleder

Sissel Wiken Sandgrind
sjefingeniør

Tenk miljø - velg digital postkasse fra e-Boks eller Digipost på www.norge.no.

Vedlegg: Tillatelse til boring av pilothull 35/2-U-7 Peon

Kopi til:

Fylkesmannen i Vestland

Fylkesmannen i Møre og Romsdal

Fylkesmannen i Rogaland

Fiskeridirektoratet

Fiskebåt

Greenpeace Norge

Havforskningsinstituttet

Kystverket

Miljøstiftelsen Bellona

Naturvernforbundet

Norsk Ornitologisk Forening

Norges Fiskarlag

Natur og Ungdom

Norges Miljøvernforbund

Oljedirektoratet

Petroleumstilsynet

Direktoratet for strålevern og atomtryggleik

WWF Norge