

HØRING AV ENDRINGER I REACH-FORSKRIFTEN

- Forenklete krav ved søknad om autorisasjon til bruk i noen eldre reservedeler og nødvendige reparasjoner.
- Forbud mot CMR-stoffer i kjemikalier til den generelle befolkningen.

Bakgrunnen for forslaget er at det europeiske kjemikalier regelverket Reach skal endres med en forordning som endrer Reach vedlegg XVII. Dessuten er det i EU vedtatt en forordning som utdyper og forenkler bestemmelser i Reach om autorisasjonsordningen i forbindelse med reparasjon av eldre produkter. Forordningen endrer gebyrforordningen til Reach ved å redusere gebyrene for å søke om autorisasjon for de samme bruksområdene.

Endringene i Reach vedlegg XVII vil styrke eksisterende regelverk, og forventes å medføre en økt beskyttelse av helse og miljø. Utdypelsen av bestemmelser i Reach for autorisasjon bidrar til økt levetid for varer som allerede er i omloop i markedet, og forventes å bidra til at naturressurser brukes mer effektivt. Endringen i det norske regelverket medfører ikke økonomiske konsekvenser av betydning siden norske bedrifter uansett må oppfylle EU sine krav for å få tilgang til de europeiske markedene.

Vi ber om kommentarer til forslaget senest 22. desember 2021.

Bakgrunn

Forordning (EF) nr. 1907/2006 om registrering, vurdering og godkjenning av, samt begrensninger for kjemikalier (Reach) er i Norge gjennomført i forskrift 30. mai 2008 nr. 516 om registrering, vurdering, godkjenning og begrensning av kjemikalier (Reach-forskriften).

Forbud mot CMR-stoffer i kjemikalier til den generelle befolkningen

Reach vedlegg XVII begrenser adgangen til produksjon, import, bruk og omsetning av nærmere angitte farlige stoffer, stoffblandinger og produkter.

Gjennom én ny forordningen, som ennå ikke er endelig vedtatt i EU, blir vedlegg XVII endret. Siden rettsakten er EØS-relevant, og vil bli tatt inn i EØS-avtalen, er Norge forpliktet til å gjennomføre den i norsk rett. Denne høringen foretas før endelig vedtak i EU. Hvis det blir substansielle endringer i den endelige EU-rettsakten, vil Miljødirektoratet vurdere behovet for ny høring i Norge.

Forenklete krav ved søknad om autorisasjon til bruk i noen eldre reservedeler og nødvendige reparasjoner (forordning 2021/876)

Reach vedlegg XIV lister opp stoffer som gir stor grunn til bekymring. Stoffene på denne listen kan ikke omsettes eller brukes etter en bestemt dato uten autorisasjon fra EU-kommisjonen.

En ny gjennomføringsforordning, som er endelig vedtatt i EU, inneholder forenklete krav til analysen av alternativer og den sosioøkonomiske analysen ved søknad om autorisasjon til å bruke et stoff på vedlegg XIV til produksjon av noen reservedeler og reparasjon av eldre produkter etter den ordinære utløpsdatoen. Forordningen endrer forordning (EF) nr. 340/2008, gebyrforordningen til Reach.

Siden rettsakten er EØS-relevant, og vil bli tatt inn i EØS-avtalen, er Norge forpliktet til å gjennomføre den i norsk rett.

Hovedinnholdet i rettsaktene

Forbud mot CMR-stoffer i kjemikalier til den generelle befolkningen

[En forordning som endrer vedlegg XVII postene 28-30](#) vil bli fastsatt i EU. Disse postene regulerer stoffer som har harmoniserte klassifiseringer som kreftfremkallende, kjønnscelemutagene eller reproduksjonstoksiske (heretter kalt CMR-stoffer) i kategori 1A eller 1B, i samsvar med CLP-forordningen (forordning (EF) nr. 1272/2008 om klassifisering, merking og emballering av stoffer og stoffblandinger). CMR-stoffer i kategoriene 1A og 1B er ifølge postene 28-30 forbudt i kjemikalier som selges til den generelle befolkningen. Stoffene er listet opp på tilleggene 1-6 i vedlegg XVII i samsvar med hvilken CMR-klassifisering de har. I denne forordningen vil CMR-stoffer som blir klassifisert i forordningene [2020/1182](#) og [2021/643](#) bli oppført i tilleggene 1-6 slik at stoffene blir omfattet av omsetningsrestriksjonene i postene 28-30. Det følger av REACH artikkel 68 nr. 2 at denne typen restriksjoner kan innføres med en forenklet prosedyre slik det er gjort her. Dette er den vanlige framgangsmåten for endring av tilleggene 1-6.

Forslaget var på [offentlig høring på Kommisjonens nettside](#) fra 5. mai til 2. juni 2021. For informasjon om overgangsordningene viser vi til forordningen.

Les mer om restriksjoner på [Miljødirektoratets nettsider](#).

Forenklede krav ved søknad om autorisasjon til bruk i noen eldre reservedeler og nødvendige reparasjoner (forordning 2021/876)

Forenklet søknad om autorisasjon for stoffer på Reach vedlegg XIV

Reach-forordningen legger opp til at særlig helse- og miljøskadelige stoffer (stoffer som gir stor grunn til bekymring, "SVHC") skal underlegges krav om autorisasjon. Autorisasjonsordningen skal sikre at risikoen knyttet til de stoffene som er oppført på vedlegg XIV er under tilstrekkelig kontroll, og at stoffene etter hvert blir erstattet av mindre skadelige stoffer eller alternative teknologier når det er økonomisk og teknisk mulig.

Aktører som fortsatt ønsker å omsette eller bruke stoffene må innen en frist søke det europeiske kjemikaliebyrået Echa om autorisasjon for hvert bruksområde. Dette kravet gjelder for stoffer, alene eller i blanding, inkludert bruk av stoffer i produksjon av faste bearbejdede produkter.

Etter en utløpsdato kan stoffene bare omsettes eller brukes hvis Kommisjonen har innvilget en autorisasjon til hvert bruksområde eller hvis søknaden om autorisasjon er levert innen søknadsfristen for hvert stoff.

Å søke om autorisasjon kan være arbeidskrevende og kostbart. Et av tiltakene i siste Reach Review var at det bør være enklere for industrien å søke om autorisasjon for bruk av et stoff til eldre reservedeler og nødvendige reparasjoner fordi mengdene vil være lavere enn normalt og bruken mer begrenset.

Dette er bakgrunnen for den nye gjennomføringsforordningen med forenklede krav til analysen av alternativer og den sosioøkonomiske analysen ved søknad om autorisasjon til å bruke et stoff på vedlegg XIV til produksjon av reservedeler og reparasjon etter den ordinære utløpsdatoen. Det er gitt nærmere vilkår for denne bruken i artikkel 1 i forordningen, som blant annet knytter seg til at reservedeler bare kan produseres, eller reparasjon bare gjennomføres, ved bruk av stoffet. Echa har utarbeidet [spesielle formater](#) for analysen av alternativer og den sosioøkonomiske analysen til bruk ved de forenklede søknadene om autorisasjon i samsvar med forordning 2021/876 (se nederst i tabellen).

Gebyrforordningen

Echa finansieres delvis med gebyrer. Blant annet må virksomheter betale gebyr når de søker om tillatelse til å benytte stoffer som omfattes av krav om autorisasjon. Størrelsen på gebyrene er fastsatt i gebyrforordning. Forordning 2021/876 endrer gebyrforordningen.

Endringen innebærer at det blir reduserte gebyrer for virksomheter som sender forenklet søknad om autorisasjon i samsvar med forordning 2021/876. Årsaken er at det blir antatt at Echa trenger mindre ressurser til å vurdere de forenklete søknadene om autorisasjon enn ordinære søknader.

Forslaget var på [offentlig høring på Kommisjonens nettside](#) fra 16. desember 2020 til 13. januar 2021.

Les mer om autorisasjonsordningen på [Miljødirektoratets nettsider](#).

I [EØS-notatbasen](#) er forordningene beskrevet.

Endringer av dagens regelverk

Endringene i Reach-forordningen innebærer at Reach-forskriften § 1 må endres. Endringen i gebyrforordningen til Reach innebærer at Reach-forskriften § 2 må endres. Endringene vil gå ut på at de nye endringsforordningene nevnes i oppregningen i Reach-forskriften § 1 og § 2 over forordninger som gjennomføres i norsk rett gjennom disse bestemmelsene.

Konsekvenser av reguleringen

Det er på dette tidspunktet ingen mulighet til å påvirke innholdet i forordningene. Forslaget om å gjennomføre forordningene i Norge innebærer en harmonisering med EUs kjemikalierregelverk og ingen særnorske krav.

De aller fleste norske bedrifter som produserer, omsetter eller benytter kjemikalier i sin produksjon opererer internasjonalt. Dersom disse bedriftene fortsatt ønsker å ha tilgang til det europeiske markedet, må de oppfylle kravene i det nye EU-regelverket, uavhengig av om reglene gjennomføres i Norge eller ikke. Selve gjennomføringen i norsk regelverk vil derfor ikke medføre administrative eller økonomiske konsekvenser utover endringene som allerede følger av EUs nye regelverk.

Forbud mot CMR-stoffer i kjemikalier til den generelle befolkningen

Endringen styrker eksisterende EU-regelverk og vil derved gi økt beskyttelse av helse og miljø. Den samlede innstramningen av kjemikaliepolitikken i Europa forventes på lengre sikt å medføre en betydelig reduksjon i omfanget av skader som kan knyttes til kjemikaliebruk i Europa.

Forenklete krav ved søknad om autorisasjon til bruk i noen eldre reservedeler og nødvendige reparasjoner (forordning 2021-876)

Endringen fører til økt levetid til varer som allerede er i omløp i markedet, siden det blir enklere å utarbeide eldre reservedeler og reparere produkter som ikke blir produsert lenger. Verdens naturressurser er under økt press. Det er derfor avgjørende for klimaet, naturen og miljøet at ressursene brukes langt mer effektivt, slik at vi reduserer behovet for å ta ut nye ressurser. I en sirkulær økonomi må produktene vare så lenge som mulig, repareres, oppgraderes og i større grad brukes om igjen. Mer effektiv bruk av ressurser reduserer klimagassutslipp, bremser tapet av naturmangfold, reduserer forurensningsbelastningen og bidrar til nye grønne arbeidsplasser og forretningsmodeller. Omstilling til sirkulær økonomi er en nødvendig del av omstillingen til et lavutslippssamfunn, og for å nå FNs bærekraftsmål.

Høringsfrist

Kommentarer til forslaget må sendes Miljødirektoratet senest 22. desember 2021.



Denne høringen sendes ut i samråd med Arbeidstilsynet, Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap og Petroleumsstilsynet.

Vi ber om at departementer og de enkelte organisasjonene orienterer relevante etater, underliggende forbund, medlemsbedrifter m.v. om høringen.

Eventuelle spørsmål til høringen kan rettes til: Jenny Skytte af Sättra, jenny.skytte.af.satra@miljodir.no