

Oslo, 14. mai 2021

Høringssvar til endringer i kvoteforskriften

Vi viser til høring av 25.03.21 om endringer i klimakvoteforskriften, vedtatt i EU gjennom klimakvotedirektivet i 2018.

Oppsummering av krav

Overordnede regler for ny kvoteperiode, fase 4 (2021—2030), skal harmoniseres med vilkår og definisjoner angitt i revidert fornybardirektiv (RED II). Der fremheves særlig artikkel 29 om bærekraftskriterier og krav til reduksjon av livsløpsutslipp, som tas inn i artikkel 38 (5) i Forordningen om overvåking og rapportering (MR-forordningen).

Fra 1. januar 2021 gjelder mindre justeringer av gjeldende regelverk angående overvåking og verifikasjon av kvotepliktige utslipp og tildelingsdata.

Fra 1. januar 2022 vil mer omfattende krav til overvåking og rapportering av utslipp fra forbrenning av **alle typer biomasse** (gass og fast brensel, i tillegg til bioolje) innføres.

MR-forordningen setter krav til at biomasse som forbrennes skal oppfylle kravene i fornybardirektivet med hensyn til utslippsreduksjoner og bærekraftskriterier. Utslipp av klimagasser skal beregnes over livsløpsløpet til biomassen, innenfor tillatt grense, for at utslippene skal kunne regnes som null. Færre krav må oppfylles dersom biomassen kommer fra avfall/rester. Dersom biomassen som forbrennes ikke oppfyller kravene i fornybardirektivet, skal karbonet anses som fossilt.

For fjernvarmebedrifter som i dag er kvotepliktige (>20 MW fossil effekt i samme nett), skal alle biobaserte forbrenningsenheter over 3 MW tas med i tillatelsen.

Bedriftene må vurdere om det er behov for å oppdatere sine overvåkingsplaner i tråd med endringer av MR-forordningen. Søknadsskjema for tillatelse til kvotepliktige utslipp med tilhørende overvåkingsplan vil bli oppdatert i Altinn.

Kommentarer til nytt regelverk

Miljødirektoratet presiserer at grensen for hvem som omfattes av kvoteplikt gjelder summen av bioenergianlegg og fossile anlegg. Av fjernvarmebedriftene som er registrert som kvotepliktige i dag, er det flere som har erstattet fossilt brensel med fornybart, og selger overskuddet av kvotene de ikke benytter. Miljødirektoratet mener at bedrifter som har en kapasitetsreduksjon på fossil effekt, skal rapportere inn slike endringer, for vurdering av tillatelser i denne fjerde kvoteperioden, og vil få en gradvis redusert tildeling. Et anlegg med installert effekt over 20 MW, som kun benytter fossil olje til oppstart, skal regnes som et biobrenselanlegg.

- Vi mener det er behov for å se nærmere på hvilke anlegg som omfattes av kravet før det innføres.

Norsk Fjernvarme
representerer 45 selskaper innen produksjon og distribusjon av varme og kjøling, og 80 selskaper fra leverandørindustrien. Medlemmene står for over 90 % av fjernvarme-produksjonen i Norge.

Norsk Fjernvarme er opptatt av tydelige føringer for hva kravene innebærer. Fornybardirektivet skal gjelde fra 1. juli 2021, men siden kvoteregulverket gjelder pr kalenderår, skal rapportering av bærekraftkriterier gjelder fra 1. januar 2022. Miljødirektoratet anslår at nye veiledere er klare fra EUs side i løpet av 2021, men denne prosessen er ikke avklart, og det kan fort oppstå forsinkelser.

- Vi ber om at frister for rapportering utsettes inntil veiledere er på plass og tilstrekkelig informasjon er gitt.

Når det gjelder rapportering for biogass, er vi svært fornøyd med oppklaringen rundt massebalansering, hvor kvotepliktige kan rapportere biomasseandel i biogassen basert på faktura for biogass med spesifisert energiinnhold, dersom de kan dokumentere 1) at den samme biogassen ikke allerede er registrert som benyttet av andre aktører, og 2) at den kvotepliktige og produsenten av biogass er koblet til det samme gassnettet.

Kommentarer til økonomiske og administrative kostnader

Bransjen vil få økte kostnader ved kjøp av biobrensel, siden merkostnader for dokumentasjon av krav antas å føre til økte priser. Vi forutsetter at slik dokumentasjon blir standardisert og automatisk kjøp av brensel, slik at de kvotepliktige unngår merarbeid med innhenting dokumentasjon.

- Vi mener at myndighetene bør ta ansvaret for tilrettelegging av en nasjonal sertifiseringsordning og er positive til etablering av en nasjonal database for sporing av biogass.

Dette vil styrke troverdighet og transparens rundt produksjon, distribusjon og bruk av biogass. Etablering av nasjonale ordningene vil gi forutsigbare rammevilkår for investorer og aktører.

Vi bidrar gjerne med innspill til utarbeidelse av veileder, og anbefaler at dere innkaller til et møte med bransjen for nærmere avklaringer, når det blir aktuelt.

Med vennlig hilsen

Trygve Mellvang Tomren-Berg
Daglig leder

Heidi Juhler
Seniorrådgiver