

Oslo, 20. 11. 2023

Høringssvar om endringer i klimakvoteforskriften

Vi viser til forslag til endringer i klimakvoteforskriften og miljø sikkerhetsforskriften og sender her våre merknader knyttet til inkludering av anlegg for avfallsforbrenning og karbonfangst.

- Innlemmelse av avfallsforbrenning i EU ETS må bygge på en positiv konsekvensanalyse.
- Den norske avfallsforbrenningsavgiften må fjernes eller legges på alt avfall som sendes til forbrenning, også ved eksport, for ikke ensidig å ramme norske anlegg.
- Frikvoter til CCS-anlegg er viktig for finansiering av karbonfangstprosjekter.
- Det bør etableres sertifiseringsordninger eller karbonkreditter for fangst av biogent CO₂.
- Karbonfangst ved avfallsforbrenningsanlegg vil gi negative utslipp og bør derfor stimuleres.

Norsk Fjernvarme

representerer 50 selskaper innen produksjon og distribusjon av varme og kjøling, og 80 selskaper fra leverandørindustrien. Medlemmene står for over 90 % av fjernvarme-produksjonen i Norge.

Den norske avfallsforbrenningsavgiften må umiddelbart enten fjernes eller legges på alt avfall som sendes til forbrenning, også det som eksporteres over landegrensene. Norske avfallsforbrenningsanlegg med energigjenvinning bidrar til forsyningssikkerhet og avlastning av strømmettet. Anleggene utgjør også beredskap for destruksjon av farlig avfall. Dagens forbrenningsavgift gjør at norske forbrenningsanlegg går med underskudd, fordi internasjonal konkurranse gjør at de ikke kan sette opp prisen på avfallshåndtering. Avfall eksporteres derfor til Sverige der forbrenningskapasiteten er høyere og mottaksprisene lavere. Dagens høye avgiftsnivå vil medføre nedleggelse av norske avfallsforbrenningsanlegg og dermed redusert energiutnyttelse og forsyningssikkerhet.

Ved innføring av kvoteplikt gjennom ETS må nasjonale avgifter på avfallsforbrenning fjernes for å sikre likere konkurransevilkår og unngå dobbel avgiftsbelastning.

Norsk Fjernvarme er enig med Miljødirektoratets vurderinger i høringsforslaget om at krav og rapporteringsplikt vil medføre en administrativ byrde og kostnad for avfallsbransjen, men anser det likevel som legitimt for å sikre gode målinger av fossil- og biogen- karbonandel i utslippene.

Norske avfallsforbrenningsanlegg har lenge poengtert at de ønsker å investere i miljøvennlige løsninger som CCS og CCU. Dessverre har regjeringens opptappingen av avgiften på avfallsforbrenning med 85,3 prosent, i forslag til statsbudsjett 2024, gjort framtiden til Norges avfallsforbrenningsanlegg høyst usikker. Opptappingen vil både spenne beina under samfunnskritisk infrastruktur og ramme energiforsyningen – uten at den gir utslippskutt.

Avfallsforbrenningsanleggene er nå så økonomisk svekket at flere ser seg nødt til å legge ned anleggene om få år. EU peker på viktigheten av å fjerne deponier og hindre eksport av avfall på tvers av landegrensene, i tiden framover. Her går Norge nå i motsatt retning.

Forslaget til endringer i klimakvoteforskriften er overkommelig for bransjen, separat sett, dersom avgiften på avfallsforbrenningsanlegg fjernes. Hvis regjeringen ikke foretar seg endringer, vil

forslaget til klimavoteforskriften føre til at vi fjerner Norges mulighet til å destruere eget avfall. Dette betyr også et tap på om lag 3 TWH.

Vi anerkjenner intensjonen i Miljødirektoratets forslag til endringer i klimavoteforskriften og miljøsikkerhetsforskriften med forbehold om at den nasjonale avgiften på avfallsforbrenningsanleggene fjernes.

Med vennlig hilsen

Trygve Mellvang Tomren-Berg
Daglig leder

Oda T. Gipling
Seniorrådgiver