

Oslo, 28.02.2023

Grønt Punkt Norge AS
PB 91, Skøyen
0212 Oslo

Høringsuttalelse fra Grønt Punkt Norge vedr. EU-kommisjonens forslag til revidert Packaging and Packaging Waste Regulation

Grønt Punkt Norge finner EU-kommisjonens forslag til ny Packaging and Packaging Waste Regulation både ambisiøs og detaljert. Klare regler som er harmonisert i alle europeiske land vil føre til at Europa raskere når målene for sirkulær økonomi for emballasje. Grønt Punkt Norge er derfor i all hovedsak enige i at en forordning vil være mer hensiktsmessig enn direktiv, men mener likevel det er flere punkter hvor Norges gjeldende lover og regelverk, konkurransesituasjon samt geografi og befolkningstetthet vil medføre behov for nasjonal tilpasning.

1. Definisjon av subjekt for utvidet produsentansvar for emballasje

PPWR artikkel 3: «(10) ‘producer’ means any manufacturer, importer or distributor, who, irrespective of the selling technique used, including by means of distance contracts as defined in Article 2(7) of Directive 2011/83/EU, makes available packaging for the first time within a territory of a Member States on a professional basis under its own name or trademark;

Det vil si vareprodusent (“pakker/fyller”)

(11) ‘supplier’ means any natural or legal person who supplies packaging or packaging material to a manufacturer who uses this packaging for the containment, protection, handling, delivery or presentation of products under its own name or trademark;”

Det vil si emballasjeprodusent

Kommisjonens klargjøring av at utvidet produsentansvar for emballasje bør legges på vareprodusent/importør er ytterligere spesifisert her: (93) To implement the polluter pays principle, it is appropriate to lay the obligations for the management of packaging waste on producers, which includes any manufacturer, importer or distributor, who, irrespective of the selling technique used, including by means of distance contracts as defined in Article 2(7) of Directive 2011/83/EU of the European Parliament and of the Council³⁸, makes available packaging for the first time within a territory of a Member States on a professional basis under its own name or trademark.

Innspill fra Grønt Punkt Norge:

For å oppnå likebehandling på tvers av markeder og landegrenser og i tillegg ha en tydelig ansvarliggjøring er det essensielt at vareprodusenter har den samme forpliktelsen over hele Europa. Dette vil ikke være til hinder for at vederlaget fra

vareprodusent kan hentes i et annet ledd, når dette er mer effektivt. En forordning uten mulighet for nasjonal tilpasning bør anbefales av norske miljømyndigheter.

2. Økomodulering

Henvising i PPWR: Article 6: *«The Commission is empowered to adopt delegated acts in accordance with Article 58 to supplement this Regulation in order to establish design for recycling criteria and recycling performance grades based on the criteria and parameters listed in Table 2 of Annex II for packaging categories listed in Table 1 of that Annex, as well as rules concerning the modulation of financial contributions to be paid by producers to comply with their extended producer responsibility obligations set out in Article 40(1), based on the packaging recycling performance grade, and for plastic packaging, the percentage of recycled content. Design-for-recycling criteria shall consider state of the art collection, sorting and recycling processes and shall cover all packaging components. »*

Henvising i Waste framework Directive Article 8A (d) m. fl. *Ensure equal treatment of producers of products regardless of their origin or size*

Innspill fra Grønt Punkt Norge:

Når det i PPWR settes europeiske krav for økomodulert vederlag er det viktig å også ta inn presiseringen fra Waste Framework Directive. De økte økonomiske belastninger vareprodusent påføres ved å ikke bruke gjenvinnbar emballasje må være like for alle produsentansvarsselskaper, være transparente og følges opp nært av miljømyndighetene. Dette for å sikre at vareprodusenter som ikke legger vekt på forbedring av sin emballasje «cherrypicker» det rimeligste vederlaget for sin emballasje blant konkurrerende returselskaper.

PPWR lister fem ulike nivåer med små trinn i gjenvinningsgrad (95-90-80-70 og under 70). Grønt Punkt Norge mener trinnene i graderingen her er for små og vil medføre u hensiktsmessig betydelig administrativ byrde å kunne bevis, rapportere og ettergå. Gradering bør gjøres mer robust og hensynta de faktiske variasjoner som ligger i internasjonal sorterings- og gjenvinningsindustri.

Grønt Punkt Norge mener videre at bruk av resirkulert materiale ikke bør brukes til å fastsette økomodulerte vederlagssatser. Vederlaget er betaling for kostnadene ved innsamling og gjenvinning av emballasje, og disse kostnadene blir ikke redusert som følge av bruk av resirkulert materiale i emballasjen.

3. Emballasjeregister:

Henvising i PPWR: Article 39 *requires Member States to establish a register which shall serve to monitor the compliance of producers of packaging with the requirements of Chapter VII. Producers, producer responsibility organisations in case such an organisation was appointed by a producer, or the appointed representative for the extended producer responsibility shall be registered in the register of the Member State in which the producer makes packaging available for the first time. Producers who are not registered, shall not make available packaging on the market of a Member State.*

At mengder også skal rapporteres er ytterligere tydeliggjort av kommisjonen her (Explanatory memorandum - 5) *To support the monitoring of extended producer responsibility*

*(EPR) at Member State-level, and harmonise EPR requirements to make them more effective across the EU, this initiative also proposes a registration requirement for economic operators (producers) and their producer responsibility organisations when they make packaging available on a Member State market for the first time. **This is accompanied by harmonised requirements to report data on such packaging to the national authorities.** This will reduce the administrative burden on producers that currently have to adapt to increasingly divergent national requirements on EPR reporting, and allow Member States to meet their reporting obligations and provide the necessary level of data granularity to support future policy adjustments, particularly on packaging recyclability.*

Henvisning i Waste Framework Directive 8A C: (c) *Ensure that a reporting system is in place to **gather data on the products** placed on the market of the Member State by the producers of products subject to extended producer responsibility*

Innspill fra Grønt Punkt Norge:

Som tidligere spilt inn til Miljømyndighetene ser vi det som et viktig krav til Emballasjeregisteret at det også registreres produsentens mengde emballasje satt på markedet slik dette også er spesifisert i Waste Framework Directory. Når det i PPWR står at registeret skal "monitor the compliance" bør PPWR tydeliggjøre at de nasjonale registrene skal ettergå at mengdene er korrekte og ha nødvendig mandat til sanksjoner. Et slikt utvidet emballasjeregister med produsentenes mengder vil også i stor grad lette arbeidet Miljødirektoratet pålegges for rapportering i PPWR artikkel 50.

4. Krav til 100% gjenvinnbarhet

Henvisning i PPWR: *Article 6, punkt 1: All packaging shall be recyclable.*

"In order to meet the objective set out in the CEAP that, by 2030, all packaging should be recyclable or reusable, in an economically viable manner, packaging recyclability performance grades should be established based on design for recycling criteria for packaging categories as listed in Annex II. However, packaging should comply with them only as of 1 January 2030 in order to give sufficient time to the economic operators to adapt."

Pkt. 10: «Until 31 December 2034, this Article shall not apply to the following:

(a) immediate packaging as defined in Article 1, point (23), of Directive 2001/83/EC and in Article 4, point 25, of Regulation (EU) 2019/6;

(b) contact sensitive plastic packaging of medical devices covered by Regulation (EU) 2017/745;

(c) contact sensitive plastic packaging of in vitro diagnostics medical devices covered by Regulation (EU) 2017/746.»

Innspill fra Grønt Punkt Norge:

Unntak bør være permanente. Unntak i regelverket bør vurdere emballasje i et større miljøperspektiv hvor emballasje på andre særlig sensitive produkter (som visse matvarer) klart reduserer unødig matsvinn, noe som er ti ganger mer miljøbelastende enn emballasjen.

5. Ombruk og refill:

Henvisning i PPWR: Article 23, 24 25, 26 m. fl: *Article 26 lays down a number of targets on re-use and refill for different sectors and packaging formats. It also establishes exemptions from the obligation to meet the re-use and refill targets. The Commission may adopt delegated acts laying down more specific re-use targets and further exemptions.*

Innspill fra Grønt Punkt Norge:

Klare retningslinjer på ombruk og refill er nødvendig. Vi mener imidlertid at kommisjonen her ikke har tatt inn over seg og åpnet for nasjonale tilpasninger i land hvor det kan være mer miljøriktig å ta hensyn til geografi og befolkningstetthet. Samlet miljønytte må være det overordnede målet og ikke krav til ombruk i seg selv.

6. Merking:

Henvisning i PPWR: *Article 11 requires that packaging is marked with a label containing information on its material composition in order to facilitate consumer sorting. The same labels shall be placed on waste receptacles for the consumer to easily identify the appropriate disposal route (Article 12).*

Innspill fra Grønt Punkt Norge:

Kommisjonen har ved flere anledninger vist til merkesystemet implementert i de nordiske landene og suksessen dette på kort tid har vært. Internasjonale vareprodusenter har ved flere anledninger uttalt at disse avfallsmerkene har gjort det mulig for dem å implementere sorteringsmerkene på sine produkter. Vi anbefaler de nordiske miljømyndighetene å samstemme budskap slik at dette merkesystemet i så stor grad som mulig blir det foretrukne i hele Europa.

7. Utvidet produsentansvar (EPR)

Henvisning i PPWR: Article 1 –1. *This Regulation establishes requirements for the entire life cycle of packaging as regards environmental sustainability and labelling, to allow its placing on the market, as well as for the extended producer responsibility, collection, treatment and recycling of packaging waste.*

2. This Regulation contributes to the efficient functioning of the internal market by harmonising national measures on packaging and packaging waste in order to avoid obstacles to trade, distortion and restriction of competition within the Union, while preventing or reducing the adverse impacts of packaging and packaging waste on the environment and human health, on the basis of a high level of environmental protection.

Innspill fra Grønt Punkt Norge:

Forordningen bør i tillegg til å vektlegge unngåelse av handelshindringer, konkurranse mv. mellom landene i Europa også i større grad ta inn reguleringer som sikrer lik konkurranse nasjonalt. Vi ber de norske miljømyndighetene vurdere reguleringen og at forordningen pålegger de nasjonale miljømyndighetene en større kontroll-rolle i lys av rettferdig konkurranse, blant annet for å avverge “cherry-picking” blant konkurrerende returselskaper. En viktig del av dette er utvetydige beregningsmetoder, både når det gjelder krav til gjenvinnbarhet og

økomodulering, rapportering på svinn og forurensninger i materialgjenvinningsprosessen med videre. I forordningen savner vi også en klarere regulering av gratispassasjer-problematikken, spesielt relatert til nett- og grensehandel.

Med vennlig hilsen

Jaana Røine

Administrerende direktør

Grønt Punkt Norge AS