

Miljødirektoratet
post@miljodir.no

Vår dato: 01.07.22

Vår referanse: TW

Vår saksbehandler: TW

Endringene i Klimavoteforskriften for nulltelling av CO2-utslippene fra biogass

Vi viser til utsendte høringsdokumenter om endringer i Klimavoteforskriften kapittel to, om at det blant annet åpnes for nulltelling av CO2-utslippene fra forbrenning av biogass «*så lenge det kan dokumenteres at gassen består av ren biomasse*».

Energigass Norge har fått mange positive tilbakemeldinger på denne regelendringen, men også noen spørsmål om hvordan dette skal forstås i praksis. Det er blant annet spurt om bærekraft, hva som menes med biomasse, om det er begrensninger på hvilke distribusjonsmetoder som kan brukes, og om det er åpent for bruk av massebalanse, sertifikater og opprinnelsesgarantier.

Som bistand til våre medlemmer, har vi gjennomgått aktuell dokumentasjon for å finne svarene på spørsmålene som stilles. Gjennom dette brevet oversender vi vår forståelse i saken, og ber om snarlig tilbakemelding om det er noe vi har misforstått.

Krav til bærekraft for at biogass skal nulltelles i 2022

Slik vi forstår endringene i Klimavoteforskriften er det ikke annet krav til bærekraft for biogass, enn at gassen består av biomasse. Det vil si at den er produsert av råstoff som faller inn under definisjonen av «biomasse».

For biodrivstoff (definert som flytende eller gassformig brensel til transport) og flytende biobrensel (definert som flytende brensel til andre energiformål enn transport) må en fortsatt oppfylle kravene til bærekraft i Produktforskriften kapittel 3 eller artikkel 38 nr 5 i MR-forordningen fra EU.

Siden biogassen skal brukes til landbasert industri som er kvotepliktig og ikke til transportformål, forstår vi det slik at kravet om oppfyllelse av bærekraftskriteriene i Kap 3 i Produktforskriften og artikkel 38 i MR-forordningen ikke gjelder for biogass.

Hva menes med «biomasse»?

I §3.2 i kapittel 3 i Produktforskriften (som følger EUs definisjoner) defineres biomasse som: *den biologisk nedbrytbare delen av produkter, avfall og rester av biologisk opprinnelse fra landbruk, skogbruk, fiske, akvakultur og tilhørende næringer, samt den biologisk nedbrytbare delen av industriavfall og kommunalt avfall, likevel ikke avfall av fossilt opphav.*

I Norge produseres biogass fra husdyrgjødsel, død fisk, avløpsslam, matavfall og organisk industriavfall. Dette mener vi faller innenfor definisjonen av «biomasse», og norsk biogass oppfyller dermed kravet til nulltelling i kvotepliktige virksomheter.

Krav til dokumentasjon av «biomasse»

At biogassen består av biomasse, dokumenteres gjennom en erklæring fra produsenten av biogass.

Distribusjon av biogass

Biogass distribueres i gassform i rør, under trykk i flaskebatterier (flak) og i flytende form i tanker. Vi ser ingen begrensninger i EUs forordninger for hvordan biogass skal distribueres, og forstår det slik at disse distribusjonsmetodene er aksepterte.

Bruk av massebalanse

Massebalanse er å distribuere fornybar og fossil energi i samme infrastruktur. I artikkel 30 i RED II defineres det som «*ett massbalanssystem som a) medger att partier med råvaror eller drivmedel med olika hållbarhetsegenskaper och egenskaper vad gäller utsläpp av växthusgaser kan blandas t.ex. i en behållare eller i en bearbetnings- eller logistikanläggning eller en infrastruktur eller plats för överföring och distribution*» (svensk oversettelse)

Vi forstår det slik at ETS-systemet og MR-forordningen åpner for bruk av massebalanse siden flere artikler henviser til denne ordningen. Massebalanse er også akseptert i norsk regelverk.

Sertifikater

Sertifikater er en metode for å dokumentere at et fysisk vareparti oppfyller gitte krav, for eksempel til bærekraft. Sertifikatet følger varepartiet fra produsent til forbruker, også når varepartiet distribueres sammen med andre varer som ikke oppfyller kravene. Et eksempel her er distribusjon av naturgass og biogass i samme rørnett. Volumet biogass som er matet inn på nettet av biogassprodusenten, dokumenteres gjennom sertifikatet som er utstedt for det spesifikke volumet. Kunden mottar det samme volumet sertifisert biogass fra det samme nettet, selv om de fysiske gassmolekylene som leveres har en annen sammensetning.

Opprinnelsesgarantier

Opprinnelsesgarantier (engelsk; guarantee of origin) er «ett elektronisk dokument som har som enda oppgift att utgöra bevis för slutkunden på att en viss andel eller mängd energi producerats från förnybara energikällor» (Red II).

I praksis betyr det at en skiller mellom den fysiske varen og dens fornybare egenskaper, og omsetter varens egenskaper finansielt. Opprinnelsesgarantier har lenge vært brukt for fornybar elektrisitet, og i RED II innføres opprinnelsesgarantier også for gass, kjøling og varme.

I fortalen i RED II, heter det: *Ursprungsgarantier, som för närvarande används för förnybar el, bör utvidgas till att även omfatta förnybar gas. Det bör vara ett alternativ för medlemsstaterna att utvidga systemet för ursprungsgarantier till att omfatta energi från icke-förnybara energikällor. Detta skulle göra det möjligt att på ett konsekvent sätt bevisa förnybara gasers (t.ex. biometan) ursprung för slutkunderna och underlätta en ökad gränsöverskridande handel med sådana gaser. Det skulle också göra det möjligt att skapa ursprungsgarantier för andra förnybara gaser, t.ex. vätgas.*

Selve ordningen reguleres av artikkel 19 i direktivet.

Flere EU-land innfører nå dette regelverket, som for eksempel Sverige <https://www.regeringen.se/rattsliga-dokument/departementsserien-och-promemorior/2021/07/ursprungsgarantier--genomforande-av-det-om-arbetade-fornybartdirektivet/>

Det vil derfor også etter hvert bli mulig for norske gassbrukere å ta i bruk biogass via opprinnelsesgarantier, kjøpt fra produsenter i andre land, så lenge disse følger det oppsatte systemet og kravene i regelverk og standarder.

I artikkel 39 pkt 3 i MR-forordningen heter det: 3.

Om ursprungsgarantin har upprättats i enlighet med artiklarna 2 j och 15 i direktiv 2009/28/EG ska verksamhetsutövaren, med avvikelse från artikel 30.1 och 30.2, inte använda analyser för att fastställa bio massafraktionen för biogas som injicerats i och sedan avlägsnats från ett gasnät.

På dette grunnlaget er vår forståelse at det er akseptert at bruk av opprinnelsesgarantier også oppfyller kravene til nulltelling i kvotepliktige virksomheter, og at dette vil gjelde for biogass for 2022.

Med vennlig hilsen



Tore Woll

Daglig leder Energigass Norge